

石嘴山市工业遗产保护与利用专项规划

(征求意见稿)

石嘴山市工业和信息化局

二〇二五年五月

目录

前 言.....	1
一、保护利用现状.....	2
(一) 保护利用成就.....	2
1.门类齐全、组团分布。.....	2
2.制度体系基本建立。.....	2
3.工业旅游动脉带基本形成。.....	3
4.特色工业遗产品牌初步显现。.....	4
(二) 存在问题分析.....	6
1.部分权属复杂，存在安全隐患。.....	6
2.部分核心物项缺失，确定困难。.....	7
3.重视不够，缺乏保护利用。.....	7
4.管理机制需进一步完善。.....	8
5.投资利用积极性不高。.....	8
6.保护利用宣传不够。.....	9
二、机遇挑战.....	9
(一) 面临的机遇.....	9
1.国家战略赋能价值重塑。.....	10
2.绿色转型催生功能再生。.....	10
3.文旅融合激活消费新场景。.....	10

4.科技创新突破保护瓶颈。	11
(二) 面临的挑战	11
1.保护与发展的动态平衡困境。	11
2.跨学科保护技术体系待完善。	11
3.活化利用模式创新不足。	12
4.协同保护机制缺位。	12
5.气候变化、缺乏技术保护带来的新威胁。	13
三、总体要求	13
(一) 指导思想	13
(二) 基本原则	14
1.真实性原则。	14
2.可持续发展原则。	14
3.保护与利用相结合原则。	14
4.动态管理原则。	15
(三) 保护利用目标	15
1.保护制度进一步完善。	16
2.保护措施基本到位。	16
3.工业精神得到弘扬。	16
4.工业遗产保护利用更加充分。	17
(四) 规划范围	17

(五) 规划时限	17
四、保护利用重点	17
(一) 建立分级保护机制	17
1.重点保护核心物项	18
2.抢救性修复	18
3.利用发展	19
(二) 分类施策	19
1.产权属于军产的工业遗产。	19
2.正常生产经营的工业遗产。	20
3.闲置待开发工业遗产。	21
4.已利用工业遗产。	22
(三) 建立三个类型保护体系。	23
1.不可移动文物类工业遗产。	23
2.历史建筑保护类工业遗产。	24
3.其他工业遗产。	24
五、主要任务	25
(一) 优化保护措施	26
1.明确保护主体责任。	26
2.强化制度落实与动态管理。	27
3.构建多元共治机制。	27

4.深化利用发展与价值转化。	28
5.强化资金保障。	28
(二) 创新多样化利用模式	30
1.文化展览模式。	30
2.创意产业模式。	30
3.工业旅游模式。	30
4.景观公园模式。	31
5.科普教育模式。	31
(三) 推动三条工业旅游动脉带特色发展	31
1.工业发展历程动脉带。	31
2.文旅影视动脉带。	32
3.文旅综合体动脉带。	33
(四) 文化赋能特色发展	33
1.借用节庆赛事，挖掘遗产潜力。	33
2.讲好工业故事，传承工匠精神。	34
3.打造创意空间，盘活空间资源。	34
4.深挖匠心基因，强化人才培育。	34
(五) 重点项目建设推动利用发展。	35
1.完善公共服务设施。	35
2.实施展览重点项目建设。	36

3.谋划文旅融合项目。	37
(六) 开展工业遗产交流与科学技术研究。	37
六、环境、安全	38
1.环境保护目标。	38
2.环境质量标准。	38
3.环境保护措施	39
4.抗震防灾。	39
5.防洪排涝。	39
6.消防。	40
7.地质灾害防治。	40
七、保障措施	40
1.建立协调联席机制。	40
2.强化人才技术支撑。	41
3.建立安全监测与应急预案。	41
4.提高工业遗产保护意识。	41
5.加大政策支持。	42
附件： 1.石嘴山市工业遗产分布图	43
2.石嘴山市工业旅游动脉带图	43
3.石嘴山市工业遗产“一遗一策”表	43
4.石嘴山市工业遗产保护与利用项目表	43

前 言

石嘴山市是国家“一五”时期布局的“全国十大煤田”之一，也是宁夏唯一的三线建设城市。得益于国家战略，“好人好马上三线”“备战备荒为人民”，石嘴山市迎来了来自五湖四海的建设大军，为祖国建设和发展做出巨大贡献，在这片热土上，诞生了宁夏的第一吨煤、第一度电、第一炉钢……其工业产值曾占宁夏“半壁江山”，成为名副其实的宁夏工业摇篮。雄厚的物质基础孕育了灿烂的工业文化和文明之花，宁夏的第一座民办理工大学、第一座煤炭医院、第一个科研研发基地、宁夏的第一位中国工程院院士、第一张工业报纸在这里相继诞生，这块土地成为工业发展和经济建设人才成长的摇篮。石嘴山市的工业遗产见证了石嘴山市工业化的进程，经历了“一五”时期以及三线建设时期的全面发展。石嘴山市的工业遗产在工业发展历史中占有举足轻重的位置，也是全市历史文化中重要组成部分。近年来城市建设的快速发展，石嘴山市工业遗产日渐受到“建设性”破坏的威胁。为贯彻落实习近平总书记关于历史文化遗产保护传承的重要指示精神和来宁视察重要讲话精神，紧紧围绕、毫不偏离铸牢中华民族共同体意识工作主线，加强石嘴山市工业遗产的保护与利用，传承和展示工业文明，弘扬工业文化，延续历史文脉，完善城市功能，激发城市活力，特编制《石嘴山市工业遗产保护与利用专项规划》（以下简称本规划）。

一、保护利用现状

（一）保护利用成就

1.门类齐全、组团分布。

以文物普查、历史建筑及备选名录为基础，结合相关文献，经过详细实地踏勘，网上公示、座谈会广泛征求意见，最终确定处工业遗产名录（第一批），主要涉及大武口区 and 惠农区。具体为：大武口区原西北煤机一、二、三厂，西北煤机二厂技校实验楼，石炭井矿务局总机修厂，兰州军区石嘴山综合仓库（306）遗址，神华宁煤大武口洗煤厂，大武口洗煤厂职工单身楼，中色（宁夏）东方有色金属集团，大武口火车站候车室，石嘴山老市委院落及建筑，大武口造纸厂(原国务院五七干校造纸厂)、大武口区农指居住区及灌溉大渠这 11 处基本位于大武口区沿贺兰山脚下分布依次到城区，沿路、组团分布，重点是三线建设时期留存的大量工矿遗产；神华宁煤白芨沟矿、大峰矿，石炭井一、二矿井口，石炭井矿务局中学旧址（原石炭井矿务局第一中学），石炭井矿务局职工俱乐部，石炭井矿务局职工医院旧址，兰州军区守备第一师师部旧址，八号泉水泥厂这 7 处依次在白芨沟矿区、石炭井矿区等近现代工况产业区分布。惠农区有石嘴山二矿二号主斜井旧址，基分布在黄河惠农段南岸附近。

2.制度体系基本建立。

制定了《石嘴山市工业遗产保护与利用条例》（以下简称

《条例》），《条例》是我市首部历史文化保护领域地方性法规，也是全区首部工业遗产保护与利用方面的地方性法规。《条例》的施行，标志着我市以法治方式，推进工业遗产保护与利用、传承发展工业文化，延续石嘴山作为“宁夏工业摇篮”的历史文脉，进入了新阶段。制定了《石嘴山市工业遗产管理办法（试行）》从认定程序、保护管理、利用发展、监督管理等明确工作要求，同时配套了工业遗产保护与利用工作联席会议制度，参照国家工信部《工业遗产管理办法》，制定了石嘴山市工业遗产评价指标和工业遗产申报书，《办法》的印发实施从体制、机制和可操作方面给予县区 and 部门、单位明确的工作指导，为下一步开展工作起到指引作用。

3.工业旅游动脉带基本形成。

近年来，石嘴山市先后投入近3亿元实施工业+文化旅游发展，整合黄河、长城文化资源，与工业遗产保护形成文化互补，丰富石嘴山全域旅游资源，实施三条工业旅游动脉带。

一是依托石嘴山国家矿山公园串联地质博物馆、七彩园、石嘴子码头公园，通过石嘴山国家矿山公园、七彩园、石嘴子码头公园打造集交通、生态修复、旅游、休闲、爱国主义教育、经营开发等多种功能于一体多市民公园，通过地质博物馆以图片、文字等方式展示宁夏工业化第一吨煤、第一度电回顾宁夏煤炭工业发展的历程。

二是依托石炭井贺兰山自然优势传承工矿发展、军旅故事

的时代脉络，全力打造“中国现实主义题材影视拍摄基地”“石炭井工业文旅影视小镇”，截止目前，共吸引了《万里归途》《我的父亲焦裕禄》《山海情》《爱在苍茫大地》《槐秋》《绿皮小火车》《大风杀》等 40 余部影视作品在石炭井取景拍摄，累计接待游客 20 万余人次。

三是依托大武口洗煤厂工业遗址公园、石炭井矿务局总机修厂、原西北煤机一二三厂工业遗址发展工业旅游新业态。通过洗煤厂工业遗址公园打造集观赏、休闲、研学、展示、娱乐等为一体的文化旅游综合体，目前已获评国家 AAA 级旅游景区，被授予“宁夏党史学习教育参观点”“宁夏工运史教育基地”“宁夏社会科学普及教育基地”等荣誉。通过石炭井矿务局总机修厂、原西北煤机一二三厂，展现宁夏煤机装备发展历程，我市煤机装备经过近 60 年发展，形成了以天地奔牛大型煤机装备为链主，大型刮板输送机、皮带输送机、防爆电机、精密铸造、数控加工、自动焊接、热处理、钣金冲压等产品为补充的制造体系，延链造就了一批本土优势企业的装备产业集群。2021 年原西北煤机一厂(天地奔牛)被评为国家工业遗产，投资 900 万元正在建设发展展览室。

4.特色工业遗产品牌初步显现。

一是工业文旅影视小镇基本形成。近年来，市委、政府充分挖掘石炭井资源禀赋优势，不断完善基础设施，提升配套服务功能，适时推出了“怀旧、生态、红色、文旅、影视”影视旅游

线路系列产品，全新包装的 12 个影视打卡点和 6 条影视游线路，成为众多旅游者热捧的网红之地。成功争取北京电影学院在石炭井设立“影视创作实践基地”，先后吸引了《万里归途》《我的父亲焦裕禄》《山海情》《爱在苍茫大地》《槐秋》《绿皮小火车》等 40 余部影视作品在石炭井取景拍摄。

二是工业遗产公园功能逐步多元。坚持突出“整体保护、原址保护”原则，勇于探索文旅产业融合发展，充分利用闲置的老厂房资源，在保留厂区原有建筑结构的基础上，将洗煤厂改造成为大武口遗址公园，建设文化创意区、主题商业区、科普研学区、休闲娱乐区、主题纪念馆、餐饮服务区等多个功能区，打造集观赏、休闲、研学、展示、娱乐等为一体的文化旅游综合体的大武口工业遗址公园，目前已成为充满生机活力的大武口城市会客厅，老年人来这里回忆往昔，青年人来这里感受工业风元素，小朋友来这里身临其境地体验老工厂运行场景。

三是工业精神初步彰显。依托塞北煤城石嘴山采煤沉陷区建设的宁夏煤炭地质博物馆，建于宁夏石嘴山矿山公园内部，是一家面向群众的公益性文化场馆，它以图片、文字等方式回顾宁夏煤炭工业发展的历程，展现老一辈创业者不怕牺牲、吃苦耐劳、艰苦朴素、负重拼搏的精神，已经成为地域文化、城市故事新的讲述者和传播者，对于全面展示工矿文化、展示宁夏工业文明发端史、弘扬工业精神、提升资源城市的美誉度和城市品位具有重要意义。

四是煤机装备发展领跑全区。原西北煤机一二三厂、石炭井矿务局总机修厂自 1966 年开始建设，经过近 60 年发展，形成了以天地奔牛大型煤机装备为链主，大型刮板输送机、皮带输送机、防爆电机、精密铸造、数控加工、自动焊接、热处理、钣金冲压等产品为补充的制造体系，延链造就了一批本土优势企业的装备产业集群。2021 年原西北煤机一厂被评为国家工业遗产，实现了宁夏国家工业遗产零的突破。

五是稀有金属特种材料领先全国。中色（宁夏）东方集团有限公司（原 9〇5 厂）经过近 60 年的发展壮大，已成为国内最大的钽铌生产厂家和科技先导型的钽铌铍研究单位，主要从事稀有金属钽、铌、粉末冶金、合金、化合物等高新技术产品的研究、开发、生产和销售，同时从事人工晶体、稀有金属精细化工产品、碳化硅微粉、电子元器件、电子浆料、有色金属新材料的科研、生产、销售和进出口业务，产品广泛应用于电子、冶金、化工、航空、航天等高科技领域，是国家重点高新技术企业，世界钽冶炼加工三强企业之一，中国唯一的铍材加工、研究基地，为我国国防、航空、航天等事业发展作出了重大贡献。

（二）存在问题分析

1.部分权属复杂，存在安全隐患。

工业遗产大部分始建于上世纪 60 年代左右，经过 60 年发展，因各种原因，大部分工业遗产已停产停用多年，缺乏行之

有效的保护措施，呈现出破败景象，一些建筑物经历风雨洗礼，本体存在安全隐患。比如大武口洗煤厂职工单身楼建成长达 60 年，房屋年久失修，破损严重，目前房屋产权为 50 户居民所有；兰州军区石嘴山综合仓库（306）遗址，资产属于军产，厂房 1969 年筹建，现有建筑物全部被标注“危房勿靠近 违者后果自负”字样。

2.部分核心物项缺失，确定困难。

企业随着技术改造，原有的老旧厂房、设备因生产、环保、安全等要求逐步淘汰，部分遗产停用多年和产权发生重大变化后当事人难以联系、档案资料缺失，涉及核心物项中的物质遗存和非物质遗存梳理困难，如八号泉水泥厂，又如中色（宁夏）东方有色金属集团、西北煤机二、三厂等企业，还需多方征集当年老人和翻阅历史档案资料等方式整理非物质遗存方面的资料，为不影响企业今后生产经营发展，对反映企业建设初期的典型厂房、设备等核心物项短时间难以确定。

3.重视不够，缺乏保护利用。

一方面工业遗址大部分始建于 1960 年左右，经过 60 年发展，多数已停止使用多年，最基本的保护也需要人力和财力的投入。遗产所有权人因当年改制、搬迁、清算等各种原因，一些工业遗产遭到破坏或拆除，特别是机器等生产设备大多被售卖、转移，档案资料流失，如西北煤机一二三厂、石炭井矿务局总机修厂+中色（宁夏）东方集团有限公司。一方面一些老厂

房、车间长期闲置、停用，缺乏相应的保护利用投入，安全隐患巨大，如八号泉水泥厂、石炭井矿务局职工医院旧址、石炭井矿务局中学旧址（原石炭井矿务局第一中学）等。

4.管理机制需进一步完善。

我市 2024 年底出台了管理办法，此项工作处于探索起步阶段，自治区层面尚未出台工业遗产管理办法和条例等。由于工业遗产保护利用涉及到住房城乡建设、自然资源、文化和旅游、工业和信息化等多个部门，存在多方监管情况，加之部分保护对象产权主体多元，实际保护权责不够清晰。另一方面，目前针对工业遗产主要以约束性保护为主，对其更新利用的引导不足，一定程度上存在保护范围划定不准、保护要素不清晰等问题，造成遗产本身的修缮改造及其周边的更新利用路径和方法不明确。

5.投资利用积极性不高。

一方面，因权属关系等制约工业遗产潜力挖掘和可持续发展。石炭井工业文旅影视小镇大部分遗址资源和大武口洗煤厂产权隶属国家能源集团宁夏煤业有限责任公司，综合仓库+师部旧址因产权隶属于军产，因地企合作机制不顺畅，相关租赁协议未能有效落实，致使一些闲置资源不能很好地发挥作用，影响招商引资、项目开发、品牌塑造。另一方面，工业遗产利用投入大，见效慢且周期长，短时间难以看到收益，导致私人资本、民间资本、商业资本投资积极性不高，制约了工业遗产高

质量开发利用。

6.保护利用宣传不够。

当前面向公众开展了一些保护宣传活动，如召开了条例宣传新闻发布会、开展了全市工业遗产管理办法政策公开讲活动，与文旅节庆类相结合活动宣传。总的来说，起到了一定宣传效果，但宣传形式相对单一，还需结合新技术、新理念，进一步探索宣传方式的多元化；部分宣传活动涉及的遗产保护知识较少，对遗产知识科普深度不足，未在群众中形成广泛的保护意识。

二、机遇挑战

充分利用石嘴山市历史环境优势和现有利用发展建设成果，不断拓展休闲旅游发展空间。黄河流域生态保护与高质量发展“先行区”建设，是习近平总书记赋予宁夏的时代重任，石嘴山市地处宁夏引黄灌区末梢，是古丝绸之路的重要水旱码头所在地，随着宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区战略部署的推进，生态环境的改善为石嘴山市“工业遗产+N”产业发展创造了“千载难逢”的历史机遇。石嘴山市被国家发改委列入首批资源枯竭型城市试点之一，为发展提供了良好的产业基础。

（一）面临的机遇

在“双碳”战略与数字中国建设双重驱动下，“十五五”期间工业遗产保护将迎来历史性发展机遇。2023年国家文物局《关于加强工业遗产保护利用的指导意见》明确，到2030年要形成系

统化、特色化的工业遗产保护体系，这为遗产保护与产业转型的深度融合提供了战略契机。

1.国家战略赋能价值重塑。

“十四五”文化保护规划首次将工业遗产纳入国家文化公园建设体系，随着《国家工业遗产管理办法》实施，遗产认定标准从单体建筑扩展至工艺技术、档案文献等非物质要素，价值评估维度实现突破性拓展。新基建战略下，5G、区块链技术为遗产数字化保护提供新路径，2024年工信部试点建设的10个“数字孪生工厂”已实现生产场景的虚拟复原。

2.绿色转型催生功能再生。

双碳目标推动下，工业遗产改造成成为城市更新低碳化的重要载体。上海杨浦滨江将废弃电厂改造为零碳智慧园区，国家发改委《工业遗存绿色再生技术导则》的出台，为冶炼、化工类遗产的生态修复提供了技术规范。

3.文旅融合激活消费新场景。

国内大循环背景下，工业旅游年均增长率保持15%以上。60家“国家工业旅游示范基地”，年均接待游客超800万人次。沉浸式体验技术的应用正在重构遗产展示方式，沈阳中国工业博物馆通过AR技术复原建国初期机床生产场景，游客互动时长提升300%。文创产品开发形成新增长极，重庆钢铁厂遗产IP授权产品年销售额突破2亿元。我市石炭井文旅小镇，推出了“怀旧、生态、红色、文旅、影视”影视旅游线路系列产品，全新包

装的 12 个影视打卡点和 6 条影视游线路，成为众多旅游者热捧的网红之地。

4.科技创新突破保护瓶颈。

材料基因组、无损检测等技术的突破显著提升保护效能。2024 年研发的纳米自修复涂料，使金属构件防腐周期延长至 50 年。人工智能技术在遗产风险评估中的应用，将预警准确率提升至 92%。科技部重点专项“工业遗产智能保护系统”已完成 12 类典型结构的力学建模，为预防性保护提供数据支撑。

（二）面临的挑战

随着“十五五”时期我国进入高质量发展新阶段，工业遗产保护作为历史文化遗产与产业转型升级的重要结合点，面临多重挑战。

1.保护与发展的动态平衡困境。

大多工业遗产位于偏远地区，基础设施短板多，不能满足当前群众文化旅游体验的需求，与工业遗产相关的旅游点不温不火，客流量远不及传统风景名胜区、网红景点打卡地，对于提升城市文化品位、塑造城市形象发挥的作用相对有限。在新型城镇化加速推进背景下，工业遗产保护与城市更新的矛盾日益凸显。经济利益驱动导致部分具有保护价值的工业遗存面临可能被拆除的风险。

2.跨学科保护技术体系待完善。

工业遗产涵盖机械、建筑、材料等多领域遗存，当前保护

修复存在显著技术短板。2024 年国家文物局统计显示，全国具有工业遗产修复资质的机构仅占文物保护单位总量的 7%，冶金、化工类遗产保护技术标准缺失率达 65%。数字化转型背景下，数字孪生、BIM 等新技术应用仍处于试点阶段。

3.活化利用模式创新不足。

现有工业遗产改造项目呈现同质化趋势，2025 年初统计显示全国 76% 的改造项目采用“文创园区”模式，但可持续运营率不足 40%。我市工业遗产多数目前处于闲置状态，活化利用率不高，大武口工业遗址公园虽然改造成文化创意区、主题商业区、科普研学区、休闲娱乐区、主题纪念馆、餐饮服务区等多个功能区，为一体的文化旅游综合体，但吸引投资利用率不高；石炭井文旅小镇利用目前“全国少有、宁夏唯一”的完整行政工矿区，打造“中国现实主义题材影视拍摄基地”虽然拍摄多部电影电视剧，但吸进游客带动旅游效果不明显。如何结合区域产业特色，探索工业旅游、科技研发等新兴业态，构建自我造血的运营机制，成为突破发展瓶颈的关键。

4.协同保护机制缺位。

虽然国家出台工业遗产办法，部分城市出台保护条例，也基本上处于起步初期阶段。由于工业遗产保护利用涉及到住房城乡建设、自然资源、文化和旅游、工业和信息化、农业农村等多个部门，存在多方监管情况，加之部分保护对象产权主体复杂，实际保护权责不够清晰，具体实施中仍存在监管不严、

标准模糊等问题。我市虽然已制定印发《石嘴山市工业遗产管理办法》，但具体实施中仍存在“多头管理、九龙治水”现象，自然资源、工信、文旅、住建等部门尚未形成有效协作，使得工业遗产保护与文旅融合、城市更新、产业转型难以形成政策合力。

5.气候变化、缺乏技术保护带来的新威胁。

全球气候变暖背景下，极端天气（如暴雨、大风）和空气污染加速工业建筑的腐蚀、风化，工业遗产多为特殊材料（如工业设备、重型机械）或复杂结构（如高炉、矿井），传统修复技术难以满足需求，而现代技术应用成本高。部分遗产因缺乏系统性记录（如图纸、口述史），面临信息流失风险，数字化建档和虚拟展示技术尚未普及。比如中色（宁夏）东方有色金属集团、西北煤机二、三厂等企业，还需多方征集离退休员工和翻阅历史档案资料等方式整理非物质遗存方面的资料。

三、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入学习贯彻落实习近平文化思想及习近平总书记关于历史文化遗产保护传承的重要指示精神，贯彻落实习近平总书记来宁考察重要讲话精神。全面评估遗产价值和文化内涵，在有效保护工业遗产的基础上，适应现代的生活的物质和精神需求，促进经济和社会的协调发展。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，

构建新发展格局，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹规划，突出重点，规范管理，坚持在保护中发展，在发展中保护，努力打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵，加快谱写建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽石嘴山新篇章。

（二）基本原则

1.真实性原则。

工业遗产的保护应遵循真实性的保护原则，工业遗产建筑的风格、材质等应是真实的历史遗存，尊重历史真实性，突出工业遗产风貌与特色，反映不同时期的历史特征。

2.可持续发展原则。

在石嘴山市工业遗产活化与城市更新的实践中，通过系统性修复贺兰山矿区生态创伤，采用边坡绿化、土壤重构与水系治理技术，将废弃矿坑转化为地质公园与生态示范区，同时，对洗煤厂遗址公园实施“微创改造”，保留冷却塔、传送带等标志性工业构件，植入数字创意、绿色能源实验室等新业态，打造“锈带-秀带”转化典范。利用废弃铁路专线改造生态廊道，串联起洗煤厂改造的文创园区、大磴沟、石炭井二矿，形成“工业记忆环线”。实现产业迭代与生态修复的双向赋能，实现工业遗产与自然景观的共生，为资源枯竭型城市转型提供了“石嘴山样本”。

3.保护与利用相结合原则。

在石嘴山工业遗产保护与利用中，分类保护体系的构建是

核心基础。根据遗产价值、保存状态及历史关联性，建立“重点保护-抢救性修复-活化利用”三级分类机制：对保存完好的大武口洗煤厂主厂房、原西北煤机一厂加工车间等核心遗产实施重点保护，通过结构加固、数字化监测等技术延缓衰变；对濒危的石炭井矿区工业设施，采取“抢救性修缮+记忆留存”模式，开展危墙加固与环境治理。在此基础上，深度挖掘“三线建设”时期艰苦创业的红色基因与煤炭开采形成的“矿工精神”，针对不同类型遗产地，创新“遗产+”利用模式：通过“微改造”植入文创工作室、创客空间；建立“产权置换+长期租赁”机制，鼓励企业将工业遗产空间转化为文化消费新场景，实现历史文脉传承与城市功能升级的双重目标。

4.动态管理原则。

工业遗产按照宁缺毋滥、确保质量的原则，实施分级分类保护，动态管理，建立“申报-认定-退出”闭环，对保护不力或功能衰减的遗产启动预警机制。通过成熟一批，申报一批，认定一批，严控质量、分批推进的模式，既避免了“泛遗产化”倾向，又确保了每处入选遗产都能实现“保护-利用-传承”的良性循环。

（三）保护利用目标

立足石嘴山市工业遗产价值发掘、历史脉络梳理，争取新增国家工业遗产 1 家，自治区工业遗产 8 家，培育市级工业遗产 3 家，做好动态调整，明确保护内容，进行分类施策合理保护，与城市更新紧密结合，保护与利用相协调，提出工业遗产

适宜的保护与利用发展模式。实现传承城市历史文脉、完善城市功能、提升城市品质和活力、丰富石嘴山市城市内涵。

1.保护制度进一步完善。

完善工业遗产分级分类保护标准，建立“名录管理+动态监测”机制，到 2030 年，全市工业遗产底数基本摸清，自治区、市、县（区）三级保护名录和保护清单基本建立，建档率达 100%。建立“政府主导、企业主体、社会参与”责任机制，明确产权主体、管理部门及属地政府职责，强化日常巡查与维护，探索通过数字化建档、定期评估、修复技术规范等手段，确保遗址、设备、档案等核心要素依法依规保护，形成一批代表工业遗产遗产活化利用的典型案例，“建设性”破坏行为得到明显遏制。

2.保护措施基本到位。

完善工业遗产保护管理体系，细化分级分类保护标准，确保建筑、设备、档案等核心要素依法保护，到 2030 年逐步健全每一处工业遗产保护具体措施，系统性保护具有历史价值的工业遗存，延续城市工业文脉。

3.工业精神得到弘扬。

充分利用工业遗产资源，统筹产业发展与业态创新，通过现有石嘴山地质博物馆、新建天地奔牛（原西北煤机一厂）展览室、中色（宁夏）东方集团有限公司展厅建设项目、重点整理口述史、工艺档案等非物质遗存展现工业领域老一辈百折不挠的奋斗足迹，弘扬工业精神。

4.工业遗产保护利用更加充分。

打造“工业+文旅”复合业态，形成特色旅游目的地，坚持政府引导、保护优先、科学利用、因类施策、市场化运作、可持续发展的原则，石嘴山国家矿山公园串联地质博物馆、大武口洗煤厂工业遗址公园，石炭井文旅小镇开展重点遗产利用试点，，制定运营模式，鼓励发展其他新业态，

（四）规划范围

石嘴山市域范围，包括大武口区、惠农区、平罗县“两区一县”。即土地面积 5208 平方千米。市域范围内认定的工业遗产。

（五）规划时限

与《石嘴山市工业遗产管理办法（试行）》保持一致，即：近期目标年 2025 年，规划目标 2030 年。

四、保护利用重点

延续市域“一县二区三片”工业遗产格局：“一县”指平罗县工业遗产区；“二区”指大武口区、惠农区工业遗产集中区；三片指大武口（石炭井、白芨沟）、惠农区（采煤沉陷区）三个遗产集中片区。建立分类保护措施，通过系统性评估遗产的历史价值、技术独特性、保存状态及社会关联性，建立分级分类的保护框架，实现“一类一策”的精细化管理。

（一）建立分级保护机制

根据遗产价值、保存状态及历史关联性，建立“重点保护-抢救性修复-利用发展”三级保护机制。

1.重点保护核心物项。

工业遗产核心物项为重点保护对象，以“最小干预、真实传承”为原则，聚焦工业遗产本体及关联要素的系统性保护。在遗产区域内醒目位置设立标识，明确相关信息。同时设立展陈设施，宣传展示遗产的重要价值等内容。所有权人是第一保护责任人，必须确定专门部门或专人监测保护状况，通过日常巡查，落实用火、用电、用水、用气等管理规定以及防盗、防自然损坏、防自然灾害等安全措施。发生危及遗产安全的险情时，立即采取救护措施并报告。采取防护加固、修缮、维护保养等措施，保持遗产格局、结构、样式和风貌特征，确保核心物项不被破坏。

2.抢救性修复。

针对因自然损毁、人为破坏或环境恶化等原因濒临消失的工业遗存，采取紧急、科学、系统的保护措施，以遏制遗产本体及关联信息的进一步消亡，留存其历史、技术、社会和艺术价值。以“科学评估、精准干预、延续价值”为核心，聚焦濒危遗产的系统性抢救与功能延续。建立分级评估机制，对濒危遗产的损毁程度、价值要素、修复可行性进行量化评估，优先抢救具有独特历史技术价值的核心物项，采用最小干预与技术适配原则。针对建筑本体，建议通过加固、填补修复，保留原始肌理；对无法原址保存的构件，通过3D扫描、数字建模等技术构建“数字孪生档案”，确保历史信息的完整留存。

3.利用发展。

按照保护优先、合理利用、以用促保的原则，充分听取社会公众、专家的意见，科学决策，保持整体风貌，通过保护修复、功能转型、文化挖掘与空间再生等综合手段，充分利用工业遗产历史价值、文化价值、艺术价值，通过功能性流转、创意化改造，有效盘活各类空间资源，建设新型城市文化空间，如将大武口洗煤厂改造为“工业遗产+文旅融合”示范区、石炭井充分利用现有工业遗产资源，打造文旅影视小镇，既留存了工业文明的物质见证，又为城市注入文化活力与生态价值，展现了活化利用保护“以用促保、多元共生”的本质内涵。这种模式不仅延续了遗产的生命周期，更成为资源型城市转型与城市更新的重要引擎。

（二）分类施策

建立分类的保护利用框架，实现“一类一策”的精细化管理。

1.产权属于军产的工业遗产。

产权属于军产的工业遗产，兰州军区石嘴山综合仓库（306）、兰州军区守备第一师师部旧址，强化遗产所在地政府与兰州军区沟通，明确保护责任，合理利用。

保护目标：建立兰州军区与地方政府、行业部门的联合工作机制，明确保护利用权责分工，产权主体要加强看管确保不发生安全事故，所在地政府加强属地监督，行业部门加强行业监管，确保遗产保护不被人为破坏。

利用目标：加强与兰州军区协调，积极争取产权移交属地政府。以原功能保护为主，经审批后开放非涉密区域，开发红色旅游、国防教育线路，用于军事教育、官兵爱国主义教育基地。

2.正常生产经营的工业遗产。

目前正常经营的工业遗产有西北煤机一二三厂、石炭井矿务局总机修厂、中色（宁夏）东方集团有限公司、神华宁煤白芨沟矿。

保护思路目标：经营企业确保工业遗产保护利用由专人负责，遗产保护与企业安全生产同步谋划、同步落实，每年必须要有一定的资金用于工业遗产的保护，如开展日常巡查巡视，维修缮、维修等措施，确保工业遗产应保尽保。

利用思路目标：优先保障企业生产经营，在不影响生产经营的前提下，可开辟参观路线，展示生产流程、历史场景，加快推动天地奔牛（原西北煤机一厂）展览室，中色（宁夏）东方集团有限公司展厅、白芨沟煤矿工业广场、白芨沟安全文化长廊项目建设，向参观者开展工业历史、技术传承宣传，同时聘请老工人担任“工艺传承人”，口述历史并传授技艺，宣传工匠精神。

3.闲置待开发工业遗产。

目前待开发利用的工业遗产有石炭井一二矿井口、八号泉水泥厂、石炭井矿务局职工俱乐部、石炭井矿务局中学旧址（原石炭井矿务局第一中学）、石嘴山二矿二号主斜井旧址、西北煤机二厂技校实验楼、大武口区农指居住区及灌溉大渠。

保护思路目标：所有权单位按照保护优先的原则，保护外部风貌特色，可进行结构加固，立面修缮和内部修缮，确保工业遗产不被破坏，强化日常监管，防止未被允许情况下进入参观引起安全事故。

利用思路目标：充分利用八号泉水泥厂、石炭井矿务局职工俱乐部、石炭井矿务局中学旧址（原石炭井矿务局第一中学）等工业遗址的特色建筑和厂区，对标 A 级旅游景区标准，建设游客服务中心、停车场、旅游厕所、公共休息、旅游购物等服务场所，增设导览系统、智慧旅游、安防监控、游客监测、旅游观光车、应急救援、通信网络等设施设备，完善内部道路、旅游步道、环境卫生等基础设施，提升游客服务能力，开发沉浸式实景演艺，打造影视文化区、科普研学区、主题游乐区、户外运动区、休闲度假区等旅游功能区。石炭井一二矿井口、石嘴山二矿二号主斜井旧址、西北煤机二厂技校实验楼、大武口区农指居住区及灌溉大渠结合遗产原有功能，加强招商引资，结合区域布局进行差异化发展。

4.已利用工业遗产。

通过实施项目加以保护利用大武口造纸厂(原国务院五七干校造纸厂)、神华宁煤大武口洗煤厂、大武口火车站候车室、石嘴山老市委院落及建筑、大武口洗煤厂职工单身楼。

保护思路目标：遗产使用主体要加强修缮、维护，不得改变车间、厂房、厂区整体风貌，可对内部结构、架构进行加固进行正常使用。大武口造纸厂为不可移动文物保护单位和全市历史建筑，要严格按照《中华人民共和国文物保护法》及其相关法规执行。保护现有公共空间环境，包括古树植被和遗留设施，保留外观风貌特色，原则上按照“原位置、原面积、原工艺、原风貌”进行保护。大武口火车站候车室为全市历史建筑，严禁拆除、迁移，原则上按照“原位置、原面积、原工艺、原风貌”进行保护。大武口洗煤厂保留现有的建筑肌理，相关设备及生产线。可进行适当的外立面修缮整治，可作为区域的标志性景观与文化元素。

利用发展思路目标：延续现有使用功能，大武口火车站候车室延续现有功能，作为铁路培训室继续使用；大武口造纸厂(原国务院五七干校造纸厂)结合使用主体功能需求，向文创产业方向发展；神华宁煤大武口洗煤厂延续现有功能，改造利用为工业遗址公园、宁夏工业纪念馆，工业城市入口文化地标。石嘴山老市委院落及建筑延续现有功能，作为大武口区行政办公用房继续使用。大武口洗煤厂职工单身楼，整体延续现状结合

区域更新改造需求，进行适当结构加固与外部修缮，保留外部风貌特色。结合区域更新改造要求，与周边居民区融为一体。

（三）建立三个类型保护体系。

根据不可移动文物、历史建筑、其他工业遗产等建立三个类型的石嘴山市工业遗产的保护体系：

1.不可移动文物类工业遗产。

凡为工业活动所建造的工业厂房以及工业生产关联附属建筑（如办公楼等）被认定为不可移动文物的工业遗产。

保护要求：保护应符合《中华人民共和国文物保护法》的要求。

保护范围：按照世界级、国家级、自治区级、市级、县级五个层级划定范围，分级分力度落实保护责任和管理要求。

禁止使用功能：加油加气站，对居住和公共环境有干扰、污染的工业级物流仓储设施，生产和储存易燃易爆、放射性、毒害性、腐蚀性物品，其他有损历史建筑价值或危害建筑安全等使用功能。

列为不可移动文物类工业遗产名单：大武口造纸厂（原国务院五七干校造纸厂）、石炭井矿务局职工俱乐部、兰州军区守备第一师师部旧址、大武口区农指居住区及灌溉大渠、石炭井矿务局中学旧址（原石炭井矿务局第一中学）、石炭井矿务局职工医院旧址、兰州军区石嘴山综合仓库（306）遗址、石嘴山二矿二号主斜井旧址。

2.历史建筑保护类工业遗产。

凡为工业活动所建造的工业厂房以及工业生产关联附属建筑（如办公楼等），能够反映历史风貌和地方特色，认定为历史建筑的工业遗产。

保护要求：列为不可移动文物的，保护应符合《中华人民共和国文物保护法》的要求；尚未核定为不可移动文物的历史建筑，必须符合历史建筑保护的法律法规、相关规划的要求。

主要保护范围：列为不可移动文物的，按照国家级、自治区级、市级等划定范围进行保护。尚未核定为不可移动文物的历史建筑，主要保护建筑主体结构，外观特征、建筑材料等，严禁任何破坏、改动或者拆除行为，保留原始风貌。

禁止使用功能：加油加气站，对居住和公共环境有干扰、污染的工业级物流仓储设施，生产和储存易燃易爆、放射性、毒害性、腐蚀性物品，其他有损历史建筑价值或危害建筑安全等使用功能。

列为历史建筑类工业遗产名单：大武口造纸厂、大武口洗煤厂职工单身楼、石炭井矿务局职工俱乐部、大武口火车站候车室、石嘴山老市委院落及建筑、石炭井矿务局中学旧址、石炭井矿务局职工医院旧址。

3.其他工业遗产。

除被认定不可移动文物和历史建筑外，在石嘴山市工业长期发展进程中形成的，具有较高历史价值、科技价值、社会价

值和艺术价值，经市人民政府批准公布的工业遗存。

保护要求：按照《石嘴山市工业遗产保护与利用条例》《石嘴山市工业遗产管理办法（试行）》要求，设置专门部门或由专人监测工业遗产的保存状况，采取有效保护措施，保持遗产格局、结构、样式和风貌特征，确保核心物项不被破坏。

主要保护范围：按照工业遗产认定的核心物项作为主要保护范围，工业遗产核心物项包括代表工业遗产主要特征的物质遗存和非物质遗存。物质遗存包括厂房、车间、作坊、矿区等生产储运设施，以及与工业相关的管理和科研场所、其他生活服务设施及构筑物和机器设备、生产工具、办公用具、产品、档案等；非物质遗存包括生产工艺、规章制度、企业文化、工业精神等。

禁止使用功能：周边禁止生产和储存易燃易爆、放射性、毒害性、腐蚀性物品；禁止其他有损历史建筑价值或危害安全等使用功能。

其他工业遗产名单：原西北煤机一、二、三厂，神华宁煤大武口洗煤厂，石炭井矿务局总机修厂，石炭井一、二矿井口，神华宁煤白芨沟矿、大峰矿，中色（宁夏）东方有色金属集团，八号泉水泥厂，西北煤机二厂技校实验楼。

五、主要任务

以系统性保护、活化利用与文化传承为核心，聚焦三大方向：一是工业遗迹保护与功能重塑，通过修缮建筑遗产、保留

标志性生产设备，打造工业遗址公园及主题展示区，延续历史文脉；二是文化价值挖掘与公众教育，依托白茆沟煤矿工业广场、安全文化长廊、党建展厅等载体，构建“历史场景复原+互动体验+红色文化展示”的立体叙事体系，强化安全生产教育、工业文明科普与党建精神传承；三是文旅融合与可持续发展，联动矿区遗产、现代工业元素与地方文旅资源，开发三条工业旅游线路，推动遗产保护与区域经济协同发展，探索资源枯竭型城市转型范式。规划通过“保护—利用—创新”闭环，既守护工业记忆，亦赋能城市更新与产业迭代，助力石嘴山向“工业遗产保护示范区”与“文旅融合新地标”升级。

（一）优化保护措施

优化保护措施，实现工业遗产从“静态保存”向“活态传承”跃升，既守护工业文明根脉，又赋能区域经济与文化发展。

1.明确保护主体责任。

工业遗产所有权人为工业遗产的保护责任人，所有权人下落不明或者权属不清的，使用权人是保护责任人；所有权人不明确并且没有使用权人的，由县人民政府确定保护责任人；保护责任人应当遵循保护优先原则，设置专门部门或由专人定期对厂区建筑、生产设备、工业管线等核心物项开展结构安全检测与风貌评估，并采取修缮、加固、维修等有效保护措施，保持遗产格局、结构、样式和风貌特征，确保核心物项不被破坏。市、县人民政府工业遗产主管部门加强日常巡查，及时制止、依法处理

危害工业遗产的行为，督促、指导工业遗产保护责任人履行保护义务。对未履行保护遗产所有权人，通过约谈等方式强化约束，确保工业遗产历史信息、空间肌理与文化价值的完整传承。公民、法人和其他组织有权对破坏、损坏工业遗产的行为进行劝阻、举报。

2.强化制度落实与动态管理。

根据遗产的历史价值、保存状态、社会影响等指标，建立“产权所有人-属地政府-行业主管部门”三级保护机制。逐步压实每一处工业遗产保护主体责任，指导属地政府与遗产所有权主体签订保护利用协议，落实具体措施，力争工业遗产应保尽保。行业主管部门按照宁缺毋滥、确保质量的原则，动态管理，成熟一批，申报一批，认定一批。对于不符合条件的，依法依规予以调整退出。对工业遗产无法实时原址保护，必须迁移异地保护或者拆除的，应当征求市人民政府工业和信息化、自然资源等主管部门的意见，报市人民政府批准后实施。因国家、自治区和本市重大项目建设需求，工业遗产所有权人应当予以配合。

3.构建多元共治机制。

建立政府、企业、社会组织的协同机制。发挥政府主导作用，各相关职能部门积极争取专项政策与资金支持；企业作为遗产所有权主体，应当充分履行第一责任人主体责任，通过合理保护、修缮、维修等手段确保核心物项不被破坏，同时在确

保工业遗产安全的基础上，合理化利用，创造经济效益；鼓励社会人员参与口述史整理，收集老工人、技术人员的鲜活故事，传承特色技艺。同时引导、鼓励、整合社会各方资源力量，利用工业遗产元素，投资改造。积极吸纳宁夏大学等高校科研团队，针对工业遗址加固、环境修复等开展技术攻关，形成“保护责任共担、成果共享”的长效模式。

4.深化利用发展与价值转化。

以文旅融合为核心，推动工业遗产与创意产业联动，鼓励运用新一代信息技术打造数字化、可视化、互动化、智能化新型工业博物馆，发展博物馆旅游。例如，充分挖掘石炭井资源禀赋优势，不断完善基础设施，提升配套服务功能，发挥影视拍摄优势，推动文学艺术创作、外景拍摄服务功能区建设，打造西北乃至全国的工业风创作基地。充分利用大武口工业遗址公园建设文化创意区、主题商业区、科普研学区、休闲娱乐区、主题纪念馆、餐饮服务区等多个功能区，打造集观赏、休闲、研学、展示、娱乐等为一体的文化旅游综合体。培育新型文化业态及产业模式。

5.强化资金保障。

工业遗产所有权人可通过多元路径设立资金保障体系，夯实遗产保护根基。

（一）建立专项资金保障。所有权人应从自有收益按照一定的比例提取专项资金，该资金优先保障厂房、车间、作坊等

建筑物结构加固；机器设备、生产工具、办公用具、产品等设备防腐防锈处理；档案、生产工艺、规章制度、企业文化、工业精神等整理以及宣传，同时对遗产区域内的水电管网、消防设施等基础设施开展定期维护。

（二）探索市场化运营模式。探索“政府引导+企业运营+收益反哺”的市场化模式，激活闲置空间价值。例如，将大武口洗煤厂等工业遗迹改造为文创园区，通过公开招标引入文旅企业运营，开发沉浸式工业主题展览、艺术工作室、网红打卡空间等业态，租金收入按比例提取用于遗产维护。同时，鼓励与文创品牌合作开发“工业记忆”系列衍生品，如老设备模型、矿区文化IP周边，将收入按比例纳入保护基金。反哺修缮、监测等保护支出，形成“保护—利用—再保护”的可持续循环。

（三）拓宽资金来源渠道。积极申请针对工业遗产保护的专项补贴、奖励资金，叠加社会捐赠、公益众筹等渠道，拓宽资金来源，依托国家及地方政策，多渠道筹措工业遗产保护资金。积极申请中央财政“文物保护专项资金”及宁夏回族自治区“工业文化发展扶持资金”、历史建筑保护专项资金等，用于厂区建筑加固、设备修复；同时将工业遗产保护纳入石嘴山市城市更新预算，加强水、暖、路等基础设施建设。打破行业、地区壁垒，积极参与各类旅游招商会，通过优质工业遗产进行招商引资，吸引外地旅游企业投资建设，培育地方文化旅游企业，通过直播、短视频、微电影、微纪录片等制作，充分利用工业

遗产相关矿区、旧厂房、旧办公楼、旧仓库等生产生活旧址，通过功能性流转、创意化改造，有效盘活各类空间资源，拓宽工业遗产保护利用盈利点，增加社会保护资本。

（二）创新多样化利用模式

以贺兰山为背景，串联矿区遗址、铁路专线、采煤沉陷区，形成“工业史诗”主题旅游线路。探索实施文化展览、创意产业、工业旅游等“工业遗产+”利用发展新模式。

1.文化展览模式。

充分利用宁夏煤炭地质博物馆以图片、文字等方式回顾宁夏煤炭工业发展的历程，展现老一辈创业者不怕牺牲、吃苦耐劳、艰苦朴素、负重拼搏的精神，推动原西北煤机一厂（现为宁夏天地奔牛实业集团有限公司）、中色（宁夏）东方集团有限公司充分利用工业遗产条件，建设装备制造工业展示馆，展示我市装备制造发展史。

2.创意产业模式。

充分利用大武口工业遗址公园，位于大武口交通枢纽的辐射区、游客市民的集散区，发展特色工业旅游的独特条件，打造文化创意区、主题商业区、科普研学区、主题纪念馆等多个功能区为一体的文化旅游综合体。

3.工业旅游模式。

利用石炭井是目前“全国少有、宁夏唯一”的完整行政工矿区，打造具有影响力的石炭井工业文旅影视小镇，推出“怀旧、

生态、红色、文旅、影视”影视旅游线路系列产品，推动工业遗产旅游发展。

4.景观公园模式。

充分依托石嘴山国家矿山公园，串联煤炭地质博物馆、石嘴子公园、石嘴子遗址码头旅游带，展示宁夏工业化历史的第一口矿井、第一吨煤炭、第一度火电、第一炉钢铁的历史见证，留住记忆，矿区生态治理打造成周边百姓受益的集湖面、园林等景观为一体的特色生态园。

5.科普教育模式。

利用色（宁夏）东方集团有限公司展厅建设项目、师部旧址等遗产资源，开展工业、国防及爱国主义科普教育，承弘扬优秀工业文化，培养科学兴趣，掌握工业技能。

（三）推动三条工业旅游动脉带特色发展

工业遗产保护是基础，利用发展是目的，“以用促保”是方向。按照保护优先、合理利用、以用促保的原则，支持利用全市工业遗产资源，谋划、开发具有生产流程体验、历史人文与科普教育、特色产品推广等功能的工业旅游项目。

1.工业发展历程动脉带。

依托石嘴山国家矿山公园串联煤炭地质博物馆、七彩园、石嘴子码头公园，推动贺兰山国家公园旅游廊道项目建设，优化乌玛高速至龙泉村—贺东庄园—北武当—工业遗址公园—硒有田园—宁夏煤炭地质博物馆，建设旅游标识标牌，旅游驿站，

生态停车场等设施，配套，建设游憩公共服务设施，配套巡护道路、供水供电设施、环卫设施、生态厕所、应急救援、卫生救护设施及站点。通过石嘴山国家矿山公园、七彩园、石嘴子码头公园打造集交通、生态修复、旅游、休闲、爱国主义教育、经营开发等多种功能于一体多市民公园，通过地质博物馆以图片、文字等方式展示宁夏第一吨煤、第一度电回顾宁夏煤炭工业发展的历程。

2.文旅影视动脉带。

依托石炭井贺兰山自然优势传承工矿发展、军旅故事的时代脉络，全力打造“中国现实主义题材影视拍摄基地”“石炭井工业文旅影视小镇”，加快推动石炭井工业文旅影视小镇基础设施建设及业态提升项目建设，对标 A 级旅游景区标准，建设游客服务中心、停车场、旅游厕所、公共休息、旅游购物等服务场所，增设导览系统、智慧旅游、安防监控、游客监测、旅游观光车、应急救援、通信网络等设施设备，完善内部道路、旅游步道、环境卫生等基础设施，提升游客服务能力。改造石炭井工业文旅影视小镇老旧街区及建筑，打造“三线建设”“70-80 年代”主题场景，开发沉浸式文旅演艺剧目，配套演艺、舞美造景、互动体验、声光电、夜游观景等基础设施，为游客打造跨越时空的体验场景。新建南大门石炭井工业文旅影视小镇标志性门头，实施平汝线大武口至汝箕沟段沿线环境整治及景观提升。新建影视摄影棚，为拍摄剧组提供制景服务的同时为来访游客

提供互动体验服务。依托师部旧址、八号泉水泥厂旧址闲置建筑及院落，新改建军事拓展训练区、军事装备户外体验区、军事野战实战模拟体验区、国防教育科普教育区、主题休闲娱乐区等功能区，完善旅游服务、旅游厕所、住宿餐饮、通信网络、应急保障等公共服务设施，打造集文化旅游、国防教育、军旅体验、研学旅行、思政教育等服务为一体主题文旅基地。

3.文旅综合体动脉带。

依托洗煤厂工业遗址公园、石炭井矿务局总机修厂、原西北煤机一二三厂工业遗址发展工业旅游新业态。通过天地奔牛（原西北煤机一厂）发展展览室、整理工人的口述史、生产日志、老照片等资料，提炼“三线建设”“工匠精神”事迹，作为对外宣传教育基地和特色文化旅游资源，吸引参观者前来参观，发展新业态。充分利用洗煤厂保留洗煤塔、传送带等标志性设施，在保留厂区原有建筑结构的基础上，拟建设文化创意区、主题商业区、科普研学区、休闲娱乐区、主题纪念馆、餐饮服务区等多个功能区，打造集观赏、休闲、研学、展示、娱乐等为一体的文化旅游综合体。

（四）文化赋能特色发展

鼓励利用工业遗产资源，开展工业科普教育，传承弘扬优秀工业文化，培养科学兴趣，掌握工业技能。

1.借用节庆赛事，挖掘遗产潜力。

充分利用贺兰山（石炭井）大峡谷汽车摩托车越野赛、徒

步穿越等赛事活动影响力，打造节事盛会和系列赛事，促进三线建设与生态工业文化旅游的深度融合，进一步提升石嘴山对外知名度和美誉度。

2.讲好工业故事，传承工匠精神。

挖掘“三线建设”精神、煤炭开采文化等本土记忆，增强文化标识度，逐步推进文物价值传播，讲好石嘴山故事。用喜闻乐见、易看易懂易记的形式，引导鼓励社会受众知晓工业遗产保护常识；组织广大群众走近工业遗产开展主题实践活动，近距离接触工业遗产，亲身感受文化遗产的魅力；深入挖掘、传播石嘴山境内各类文物蕴含的文化精髓和时代价值，讲好石嘴山故事。

3.打造创意空间，盘活空间资源。

充分利用工业遗产相关矿区、旧厂房、旧办公楼、旧仓库等生产生活旧址，通过功能性流转、创意化改造，有效盘活各类空间资源，建设新型城市文化空间，鼓励打造众创空间、创新工场等新型创意设计空间，提升供给能力、健全服务体系、提高服务水平，实现特色发展、融合发展和创新发展。

4.深挖匠心基因，强化人才培养。

深挖工业遗产工匠精神，收集整理老一辈工匠事迹，通过培训、交流、文化展示、媒体传播等，引导企业弘扬工匠精神。在人才培养与激励层面，建立导师带徒制度，让经验丰富的老工匠言传身教，同时设立“匠心奖”等荣誉，对在工艺、质量上精

益求精的员工给予激励。在生产管理中，鼓励员工大胆改进工艺，对创新成果积极应用推广，让工匠精神在企业扎根生长。

（五）重点项目建设推动利用发展。

石嘴山市作为宁夏工业的“摇篮”，是国家“一五”时期布局的全国十大煤炭基地之一和“三线”建设的重要布局点，先后被列为首批全国老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区、国家工业旅游示范基地，是全国有影响力的工业旅游城市。通过项目实施工业遗产项目建设，有效将保护工业遗产与发展新型文化旅游业态有机结合，促进工业遗产与旅游、文化创意等深度融合，让工业遗产在融合发展中焕发新活力、绽放新光彩。

1.完善公共服务设施。

规范工业遗产标识管理，完善工业遗产、交通等公共标识系统，在高速公路出入口、交通主干道等交通路网建设工业遗产旅游标识，实现国省干道沿线所有工业遗产旅游交通标识 3A 级以上景区全覆盖。持续推进“厕所革命”，将工业遗产旅游厕所纳入城乡建设规划统一布局，推进所有临工业遗产厕所免费开放。合理布局建设停车场，完善工业旅游购物、餐饮、停车维护等服务设施，满足自驾游、自助游泊车需求。着力构建游客“快进”交通体系和“慢游”交通网络，形成完善的工业遗产旅游打卡交通服务体系，打通工业遗产连接线“最后一公里”，努力实现“城-工业遗产通”“工业遗产-工业遗产通”。

2.实施展览重点项目建设。

通过建设白芨沟煤矿工业广场、白芨沟安全文化长廊、汝箕沟无烟煤分公司党建展厅、天地奔牛（原西北煤机一厂）展览室等工业遗产项目，协同构建“历史-文化-教育”三位一体的工业遗产体系，既守护矿区独特工业记忆，又赋能企业可持续发展。通过建设天地奔牛（原西北煤机一厂）展览室、中色（宁夏）东方集团有限公司展厅系统梳理企业发展脉络，展示长期发展进程中形成的机器设备、生产工具、办公用具、产品、档案、生产工艺、规章制度、企业文化、工业精神等工业遗存，作为对外宣传教育基地和特色资源，吸引参观者前来参观，让观众直观感受工业生产演变，理解科技进步与社会发展的紧密关联，激发他们对科学技术和工业发展的兴趣，培养创新精神和对本土产业的认同感。白芨沟煤矿工业广场改造聚焦工业遗产的保护性开发，保留原有矿井遗址、生产设备等历史元素，融入现代绿色技术，打造集工业遗迹展示、科普教育与生态修复于一体的综合性工业遗产公园。白芨沟安全文化长廊以“历史与安全共生”为主题，通过复原传统采煤场景、展示安全生产技术演进历程，结合互动体验，既留存矿区安全生产记忆，又强化当代安全教育功能。汝箕沟无烟煤分公司党建展厅则深挖矿区红色基因，以工业发展史为脉络，展现党组织在艰苦环境下引领安全生产、技术创新的历程，凸显工业遗产中精神传承的核心价值。为城市或地区创造新的经济增长点，实现工业遗产

从沉睡资源到文化资产的转变，促进区域经济的多元化发展。

3.谋划文旅融合项目。

以工业遗产活化利用为核心，重点推进贺兰山东麓工业文化遗产旅游廊道项目、绿皮小火车旅游廊道项目、石炭井工业文旅影视小镇基础设施建设及业态提升项目等文旅融合项目，构建“遗产保护—文旅体验—产业联动”的协同发展体系，通过贺兰山东麓工业文化遗产旅游廊道串联贺兰山沿线工业遗址群（如石炭井矿区、汝箕沟煤矿等），重点修复矿井遗址、选煤车间等标志性建筑，植入工业艺术装置、主题摄影基地，形成集遗址观光、历史研学、地质科普于一体的线性文化遗产廊道。打造“时空穿梭”主题旅游线路，通过标识系统、观景平台及数字导览，全景式展现宁夏煤炭工业发展史。以绿皮小火车为载体，沿既有铁路线（如平汝铁路）开通“工业记忆之旅”观光线路。还原上世纪矿区职工通勤场景，沿途停靠白芨沟、石炭井等站点，游客可下车探访工业广场、安全文化长廊等节点，体验“移动博物馆+沉浸式工业叙事”的独特魅力。石炭井工业文旅影视小镇提升工程。以“封存的时光”为定位，修缮废弃矿区厂房、职工宿舍等工业遗存，改造为影视拍摄基地、文创工坊及主题民宿。同步完善基础设施，引入“工业+影视”业态。

（六）开展工业遗产交流与科学技术研究。

深化跨界融合创新发展，彰显工业遗产的独特魅力。拓展遗产与互联网、物联网跨界融合与协同发展，在创新遗产传播

展示方式、推进智慧博物馆建设、拓展遗产利用领域，形成一批具有示范性、带动性和影响力的融合型产品和品牌。依托数字网络和融媒体技术，探索通过云展览、云教育、云直播等手段，打破空间和时间限制，全方位、多维度展示工业遗产，提高遗产“活”起来的科技水平。加强遗产保护关键技术研究。借助自治区相关技术力量，开展工业遗产数字化、信息化及智慧化相关技术研究。推进全市数字化科研和展示利用平台建设。

六、环境、安全

1.环境保护目标。

以改善工业遗产地生态环境和生活环境为目标，实现可持续发展，处理好人与环境的关系，建设良好的生态环境。

2.环境质量标准。

一是防治工业遗产地的环境污染，包括物质污染（大气污染、水污染）与能量污染（噪声、热干扰、电磁干扰等）使之符合或超出相应国家标准。

二是大气环境质量应符合国家《环境质量标准 GB3095-2012》中规定的二类区标准；地面水环境质量应达到《地表水环境质量标准 GB3838-2002》中规定Ⅳ类水质标准；尚在从事生产的工业遗产地室外允许噪声级应达到国家《城市区域环境噪声标准 GB3096-2008》中规定的三类标准值，拟转换功能的工业遗产地应达到二类标准值；放射防护标准应符合《放射性同位素与射线装置安全和防护管理办法（2011年）》中规

定的有关标准；尚在从事生产的工业遗产地土壤环境质量按照国家《土壤环境质量标准（修订）GB15618-2008》中规定的三级标准执行，拟转换功能的工业遗产地土壤应按照二级标准执行。

3.环境保护措施

一是防治工业遗产地的环境污染，包括物质污染（大气污染、水污染）与能量污染（噪声、热干扰、电磁干扰等）。

二是工业遗产地变更用地性质后，应开展环境评估、环境污染治理与环境改造，不得残留工业污染物。

三是在编制单个工业遗产的保护与利用规划、修建性详细规划等相关规划时，业主单位应开展工业企业原址场地土壤调查与风险评估，并按调查评估结果开展环境评估专项规划的编制工作；无业主单位的，由工业遗产所在县（区）政府开展相关的调查、评估和专项规划编制工作。

4.抗震防灾。

工业遗产地的抗震设防应满足《建筑抗震设防分类标准》（GB50223-2008）的相关规定。工业遗产地一般建（构）筑物，按照 6 度进行抗震设防；如布局重要建构筑物应提高 1 度设防。

5.防洪排涝。

工业遗产地的防洪标准应满足国家《防洪标准》（GB50201-2014）的规定。同时严格按照上位规划的相关控制要求进行防洪设施建设。

应加强工业遗产地及周边山体保护，防止山洪、滑坡、泥石流等次生灾害的发生。

6.消防。

工业遗产地各项建设工程必须严格执行国家颁布的防火设计和施工规范，加强消防基础设施建设，对确难满足规范要求的保留现状建筑宜采用消防水池、灭火器等消防措施，满足消防需求。消防给水及室外消防栓的设置应满足相关规定。保护建筑设置室内消火栓、消防水池、灭火器、应急照明设施和疏散指示标志等消防设施和器材，消防设施的设置不应造成对建筑的损坏，不应影响工业遗产的原有风貌。

7.地质灾害防治。

工业遗产地的所有建设均应确保在地质稳定基础上建设。涉及工业遗产地的建设项目均需作详细的工程地质勘察，根据相关文件，对高切坡项目需经专家论证确保安全无误后方可施工。涉及工业遗产地的建设均要做防灾部署，沿河流水体及靠山地区严禁深挖高切，以免诱发地质灾害。

七、保障措施

1.建立协调联席机制。

成立工业遗产保护与利用工作联席会议制度。由市政府分管副市长担任召集人，市工信局主要负责人和政府分管副秘书长担任副召集人，市委宣传部、政府办、发改委、教育局、工信局、公安局、财政局、自然资源局、住房和城乡建设局、文

化体育旅游广电局、应急管理局、国资委、审批服务局、档案馆、三县（区）政府等部门分管负责人为成员。各成员单位要按照任务分工配套完善相关措施，统筹推进、指导、协调、监督我市工业遗产保护工作。工业遗产保护工作联席会议研究决定工业遗产保护工作重大事项和问题，推动工业遗产保护利用等工作。

2.强化人才技术支撑。

建立相关方面专家组成“工业遗产保护与利用专家咨询委员会”。鼓励成立工业遗产保护与利用协会及专业服务机构，发挥专业、信息、人才等优势，整合各类资源为遗产所有权人提供咨询等服务，向主管部门提出合理化建议，依法依规推动石嘴山市工业遗产保护与利用工作。建立并规范城市更新地块内工业遗产保护与再利用论证程序，工业遗产地的保护利用、方案设计与规划实施需经专家咨询委员会逐一论证或经相关专家参与审查或联合相关部门评审后，方可实施。

3.建立安全监测与应急预案。

住建部门牵头对工业遗产建筑结构、设备设施实施定期安全巡查，应急部门对矿井类遗产定期安全巡查，文旅部门对不可移动文物类工业遗产实施安全巡查、监测等，制定火灾、自然灾害等突发事件应急预案，定期开展应急演练。

4.提高工业遗产保护意识。

加强对保护利用工业遗产重要意义的宣传和引导。增强工

业遗产保护意识，大力提高工业遗产保护利用的公众参与度。在城市更新改造、工业企业搬迁过程中发现有价值的遗产资源，有关方面应及时向工业和信息化、文旅等相关政府部门报告，在调查和研究确定工业遗产价值后，开展保护与利用工作。严查破坏性开发行为，依法对破坏、损坏等危害市级工业遗产的行为进行查处；设立公众监督渠道，鼓励社会参与遗产保护监督。落实产权第一保护制，建立“政府引导、企业主导、社区参与”共同保护机制，开展“工业遗产保护进社区”活动，增强居民文化认同与保护意识。

5.加大政策支持。

一是加大争项目力度。工信部门积极申报自治区级、国家级工业遗产。发改、住建、文旅、县（区）等积极争取中央和自治区级相关专项资金，结合老工业基地改造、城市更新、旧城改造等政策，统筹地方财政资金，合理引导，科学利用工业遗产资源，用于工业遗产项目招商引资、营销宣传、公共服务设施建设，以保证本规划的可实施性和可持续性。

二是争取自治区支持。呼吁自治区工信厅、文旅厅、住建厅等部门尽快建立工业遗产保护利用工作协调机制，理顺工业遗产保护利用各部门职责分工，强化部门合作、形成工作合力，对工业遗产保护利用事项进行专题研究，指导我市开展工业遗产保护利用工作。建议自治区国资委协调国家能源集团宁夏煤业有限责任公司与大武口区政府协商签订相关租赁协议、履行

协议约定，推动地企合作，盘活用好石炭井工业文旅影视小镇和大武口洗煤厂工业遗址资源。

三是引进社会资本。建立市场准入标准和运行规则，吸引社会多方面投资，参与我市工业遗产的开发和建设。鼓励和支持公民、法人和其他组织通过科研、科普、教育、捐赠、公益活动、设立基金等方式参与市级工业遗产保护与利用工作。

四是统筹保障资金。探索建立政府引导基金，撬动社会投入，引导工业遗产所有权人（使用人）强化投入保护利用措施，同时，工业遗产保护与利用的日常管理经费由市财政统筹保障；涉及重大投入的项目所需经费由市、县（区）财政共同保障，依法依规统筹利用相关专项资金支持工业遗产的保护与利用。

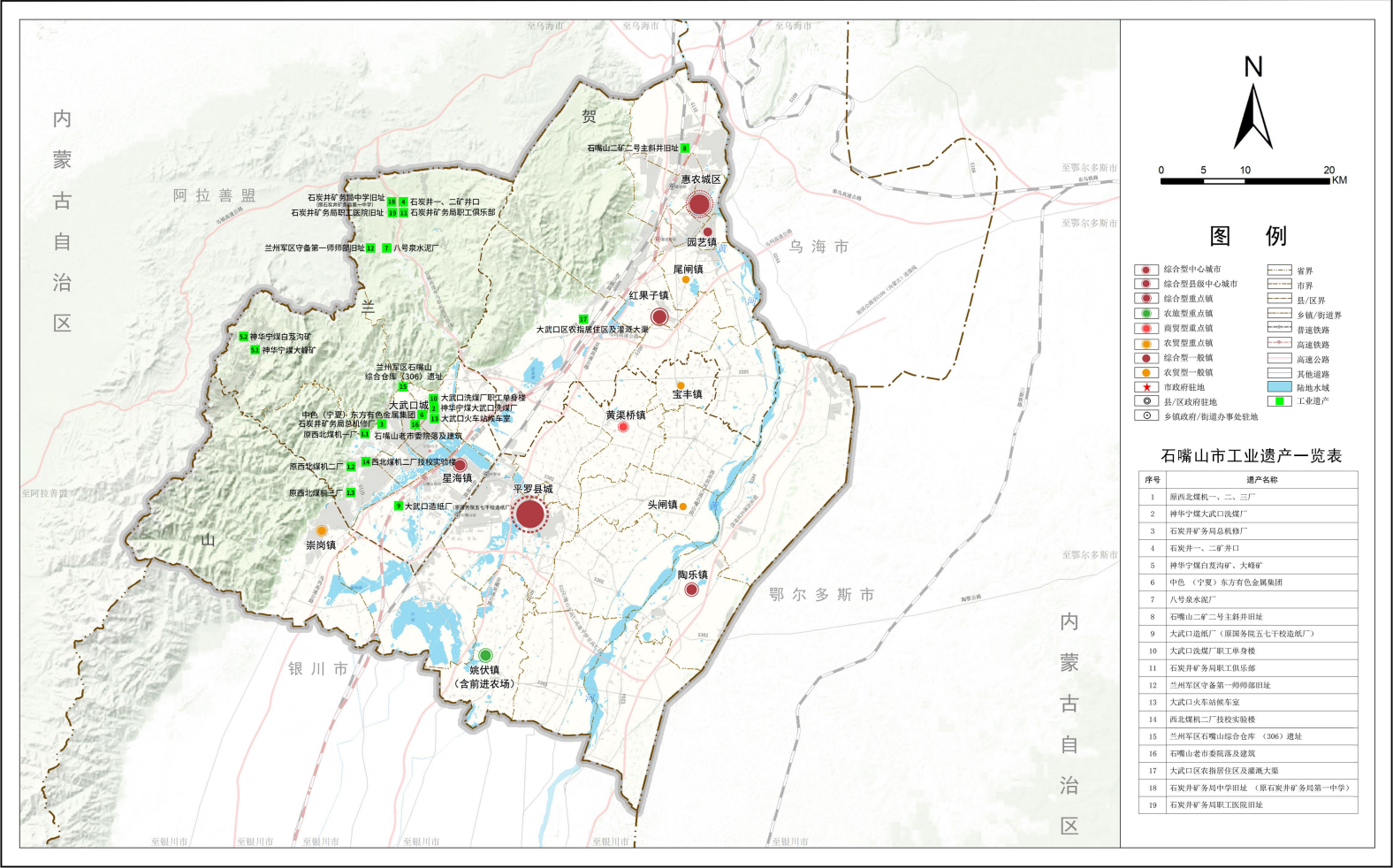
附件：1.石嘴山市工业遗产分布图

2.石嘴山市工业旅游动脉带图

3.石嘴山市工业遗产“一遗一策”表

4.石嘴山市工业遗产保护与利用项目表

石嘴山市工业遗产分布图



石嘴山市工业旅游动脉带

